

沈阳市卫生健康委员会

沈阳市卫生健康委关于 2023 年 法治政府建设情况的报告

2023 年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年，也是沈阳市全面振兴新突破三年行动首战之年。沈阳市卫生健康委坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习习近平法治思想，全面贯彻落实党的二十大精神及中央、省委、市委有关法治政府建设的决策部署，以中央依法治国办市县法治建设督察整改为契机，以三级公立医院法治建设为抓手，进一步夯实全市卫生健康法治基础，全面提升卫生健康法治建设。现将有关情况报告如下：

一、主要举措和成效

（一）深入学习贯彻习近平法治思想。始终坚持将学习习近平法治思想作为当前乃至长期的重要任务，制定《2023 年沈阳市卫生健康系统普法责任清单和党员领导干部学法清单》，将学习习近平法治思想纳入委党组理论中心组学习计划，与会前学法同步落实。注重将习近平法治思想用于指导全市卫生健康法治建设工作，不断提升我市卫生健康法治建设工作能力和水平。

（二）充分发挥党对法治建设的领导作用。坚持把党的领导贯穿卫生健康法治建设的全过程、各方面，将法治政府建设与卫

生健康工作同安排同部署。充分发挥委党组在推进法治建设中的领导作用。2023年，专题研究提报了2024年立法计划，协调解决了《沈阳市献血条例》草案起草过程中遇到的难点问题，并将本系统存在的督察反馈问题的解决情况向主管市长进行了专题汇报。

（三）持续推进卫生健康领域立法。由我委起草的《沈阳市院前医疗急救管理条例》于2023年10月1日颁布实施，为规范院前医疗急救服务提供法律依据。开展《沈阳市献血条例》立法调研，学习借鉴立法先进城市的经验，高质量做好条例草案起草工作。2023年，清理地方性法规和政府规章各1部，梳理以市政府和市政府办公厅名义发布的行政规范性文件11部，其中，保留10部、失效1部。

（四）不断提高政务服务效能。贯彻落实“两个允许”，下放职称评审管理权限，赋予公立医院更大的内部分配自主权。聚焦社会办医项目审批难点堵点问题，实施审批事项“一网通办”，实现卫生窗口全程网办事项占比、依申请政务服务事项可网办率、政务服务“好差评”满意度三个100%，福建商会、贵州商会均来信感谢，营商环境得到进一步优化。

（五）进一步强化依法行政工作。严格落实重大行政决策法定程序，提升卫生健康政策措施决策质量。充分发挥法律顾问在促进依法决策、依法行政方面的积极作用，2023年，法律顾问参与19项行政决策、23件行政诉讼案件。成立政务公开工作领导

小组，在门户网站开设“政务公开”专栏，制定政务公开标准目录，主动公开政府信息 7270 条，依申请公开政府信息 55 条。建立公平竞争“双审查”制度，防止出台不符合公平竞争原则的政策措施。

（六）全面规范行政执法行为。开展全系统规范行政执法专项行动，全面落实行政执法“三项制度”，细化行政权力自由裁量基准，动态调整包容免罚清单，推进严格规范公正文明执法。加大对重点领域执法力度，强化对血液透析中心（室）、游泳场所、辅助生殖等 7 个重点领域行政执法，全年开展监督检查 21277 户次，下达监督意见书 20754 份，行政处罚 215 件，对 79 例违法行为作出免罚处理。

（七）有效提升行政应诉质量。开展以案释法，培养机关工作人员用法律思维分析问题、解决问题的能力。认真贯彻落实《沈阳市行政机关负责人出庭应诉工作实施细则》，2023 年，开庭审理案件 6 件，行政机关负责人出庭 6 件，行政机关负责人出庭率 100%，败诉 0 件。

（八）认真落实“谁执法谁普法”普法责任制。印发《2023 年度沈阳市卫生健康系统普法责任清单》，明确普法宣传工作内容，压实普法工作责任。结合卫生节日、纪念日，面向全市卫生健康系统干部职工和服务对象开展宪法、民法典、母婴保健法、献血法、传染病防治法、基本医疗卫生与健康促进法普法宣传教育，提升法治素养。

（九）扎实开展法治医院试点建设。2023 年，首批选取 7 家

三级公立医院进行法治医院试点建设，一年来通过规范医疗秩序和行为，提高了医疗服务质量和安全水平，推动了医院高质量发展，实现了依法决策、依法管理、依法执业及满足人民群众更高的医疗卫生服务需要，同时也为全市公立医院法治建设全面铺开探索一条优质路径。

二、存在的问题

2023年，沈阳市卫生健康委法治建设取得了一定的成效，但同时也存在着短板和不足。一是对法治工作重要性认识不够深刻，抓业务工作多，抓法治工作相对较少，统筹处理法治工作与卫生健康工作的能力还有待提升；二是法治工作创新性不足，形式还比较单一，大多满足于司法部门的安排部署，超前谋划的少、按部就班的多，结合卫生健康工作实际研究少、创新少，还没有真正形成鲜明的法治工作特色；三是具备法律专业、法律资质的工作人员短缺，行政人员运用法治思维和法治方式解决问题的能力略显不足。

三、2024年工作打算

2024年，沈阳市卫生健康委将持续深入贯彻落实习近平法治思想，按照省、市法治建设要求，围绕以人民健康为中心的发展目标，全面做好卫生健康法治工作，助力全市振兴新突破取得新进展。

（一）统筹推进卫生健康法治建设。学深悟透习近平法治思想，推进法治政府建设走深走实。按照《沈阳市法治政府建设实施方案（2021-2025）》的要求，坚持党对法治建设的全面领导。

着眼“十四五”法治建设新阶段，贯彻发展新理念，高标准谋划卫生健康系统法治建设工作，不断提升依法治卫、依法行政、依法执业的工作水平。

（二）高标准完成卫生健康立法起草工作。按照精炼、准确、管用的原则，在总结固化我市献血工作成熟经验做法的基础上，做好《沈阳市献血条例》与上位法的衔接，突出地方特色和解决实际问题，高质量完成条例草案起草工作。

（三）持续规范行政执法行为。纵深推进行政执法“三项制度”，加大重点领域监督执法。采取多元评查方式，提高案卷评查质效，开展“以案释法”和典型案例交流，不断提升行政执法水平和行政机关的应诉能力。

（四）积极推进法治医院建设。总结试点法治医院建设工作经验，在全市三级公立医院全面推进医院法治建设，并适时组织观摩交流学习，以先进典型引领医院法治建设全面开展。

（五）全面落实普法宣传教育。落实国家、省、市普法宣传工作要求，持续推进“八五”普法，结合卫生节日、纪念日常态化开展好卫生健康相关法律法规制度的宣传，贯彻落实好普法责任制。

